

# CONCEPT Beleidskader horeca Berg en Dal



Postbus 20, 6560 AA Groesbeek  
Dorpsplein 1, 6562 AH Groesbeek  
Telefoon: 14024

**mr. F.M.H. (Fred) Merx**

SENIOR JURIDISCH BELEIDSMEDEWERKER RUIMTE

06 14 31 91 28  
f.merx@bergendal.nl

---

## **Inhoudsopgave**

- Pag. 3 - Inleiding**
- Pag. 5 – Hoofdstuk 1: Definities**
- Pag. 8 – Hoofdstuk 2: Horeca in het buitengebied**
- Pag. 10 – Hoofdstuk 3: De omvang van nevenactiviteiten in het buitengebied**
- Pag. 16 – Hoofdstuk 4: Kader voor de uitbreiding of nieuwvestiging van zelfstandige horeca in het buitengebied**
- Pag. 18 – Hoofdstuk 5: Horeca bij het gemeentelijke verenigingsleven, dorpshuizen en musea**
- Pag. 20 – Hoofdstuk 6: Horeca in kernen**
- Pag. 23 – Hoofdstuk 7: Evenementen**
- Pag. 24 – Hoofdstuk 8: Toezicht en handhaving**
- Pag. 25 – Hoofdstuk 9: Overgangsbeleid**
- Pag. 26 – Bijlagen**

## Inleiding

De horecasector vormt met 1.140 werknemers (ca. 8,3% van de totale werkgelegenheid, Provinciale Werkgelegenheid Enquête) en ca. 130 vestigingen een belangrijke economische sector in Berg en Dal. Per 10.000 inwoners zijn er 38 vestigingen. Dit is ruim boven het landelijke gemiddelde van 30. In de periode 2010-2016 is het aantal vestigingen in Berg en Dal gegroeid met 30 (+23%) en de werkgelegenheid met 150 (+13%). Naast deze groei, verandert de sector snel. Trends zoals blurring, Airbnb, gezonde levensstijl, en voorkeur voor lokale producten volgen elkaar in snel tempo op. De groei en ontwikkeling van de horeca hebben een positief effect op de werkgelegenheid en het voorzieningenniveau in de gemeente. Twee hoofddoelstellingen uit de Economische visie, welke is vastgesteld op 9 maart 2017.

Wij willen de horeca in Berg en Dal de ruimte geven om te groeien en te vernieuwen. Hierbij is het van belang dat deze groei en vernieuwing niet ten koste gaat van bepaalde kernwaarden van de gemeente, zoals het landschap en de rust in het buitengebied. Ook moet zo goed als mogelijk een eerlijk speelveld worden gewaarborgd voor alle horeca-activiteiten. Een eerlijk speelveld begint bij een eenduidig en integraal beleidskader.

De laatste jaren is duidelijk geworden dat er met name discussie is over een tweetal specifieke aspecten met betrekking tot de horeca in de gemeente Berg en Dal. Dit betreft:

1. Bestaande en nieuwe horeca in het buitengebied van de gemeente.
2. Horeca bij het gemeentelijke verenigingsleven, dorpshuizen en musea.

Doel is om te komen om tot een evenwichtig en eenduidig speelveld tussen reguliere horecabedrijven en verenigingen en tussen hoofd- en nevenactiviteiten in het buitengebied

Daarom heeft het college besloten om een beleidskader c.q. ontwikkelingskader voor horeca uit te laten werken. Daarbij zijn de volgende uitgangspunten geformuleerd:

1. Het beleidskader heeft niet tot doel om concurrentieverhoudingen te regelen;
2. Recente beleidskeuzes worden gerespecteerd;
3. Er dient een duidelijk onderscheid te worden gemaakt tussen hoofd- en nevenactiviteiten;
4. Er is voor nieuwe initiatieven of uitbreiding van bestaande horeca-activiteiten in het buitengebied sprake van een "ja, mits" benadering.

Deze moeten vervolgens vertaald worden in regelgeving zoals bestemmingsplannen en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

Bij de formulering van het kader en vooral bij de vertaling in regelgeving is een belangrijke voorwaarde dat het handhaafbaar is. Handhaving is een cruciaal onderdeel bij het creëren en in stand houden van een evenwichtig speelveld.

Het bestaande horecabeleid dat we in de gemeente Berg en Dal hebben zal in dit stuk worden opgenomen waarmee het bestaande beleid wordt verduidelijkt.

In dit document wordt allereerst een overzicht gegeven van de belangrijkste definities. Vervolgens wordt achtereenvolgens ingegaan op horeca in het buitengebied, op horeca bij verenigingen, dorpshuizen en musea, op reguliere horeca in kernen (w.o. het verschijnsel 'blurring'), op evenementen, en tot slot op toezicht, handhaving en overgangsrecht. Hierbij wordt ook duidelijk gemaakt hoe de gemeente in de toekomst om zal gaan met nieuwe verzoeken tot het vestigen of uitbreiden van horeca, het legaliseren van bestaande gewenste horeca en het handhaven op bestaande ongewenste horeca.

## Hoofdstuk 1

### Definities

Er zijn op het gebied van horeca vele definities in omloop in de diverse gemeentelijke bestemmingsplannen. Vanwege de wens tot een integrale en eenduidige aanpak is het van belang dat vanaf inwerkingtreding van onderhavig beleidskader alleen nog onderstaande definities worden gehanteerd.

- *Horeca*: het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse te nuttigen voedsel en/of dranken, het bedrijfsmatig exploiteren van zaalaccommodatie en/of het bedrijfsmatig verstrekken van nachtverblijf.
- *Bedrijfsmatig*: in uitoefening van een bedrijf.
- *Bedrijf*: een commerciële onderneming gericht op het aanbieden van diensten of het produceren, verhandelen, bewerken of repareren van producten
- *Boerenterras*: een terras bij een agrarisch bedrijf of een burgerwoning in het buitengebied, waar in hoofdzaak eigen of door agrariërs uit de regio geproduceerde producten worden verkocht voor consumptie ter plaatse;
- *Nevenactiviteit*: een activiteit met een zodanige beperkte omvang dat de functie waaraan zij wordt toegevoegd qua aard, omvang en verschijningsvorm als hoofdfunctie herkenbaar blijft.
- *Paracommerciële horeca*: een horeca-activiteit welke wordt gedreven door een paracommerciële rechtspersoon
- *Paracommerciële rechtspersoon*: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.  
[Toelichting: dit betreft stichtingen of verenigingen]

In diverse bestaande gemeentelijke beleidsstukken gebruiken we naast de term 'nevenactiviteit' ook de begrippen 'ondergeschikte activiteit' en 'ondersteunende activiteit'. In deze beleidsnota wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen ondergeschikte of ondersteunende activiteiten. In het vervolg wordt daarom alleen nog het begrip 'nevenactiviteit' of het bijvoeglijk naamwoord 'nevengeschied' gehanteerd. Conform de bovenstaande definiëring moet het hier in alle gevallen gaan om een activiteit of een samenstel van activiteiten met een dusdanig beperkte omvang, dat de hoofdactiviteit (zoals opgenomen in het bestemmingsplan of op andere wijze vergund) als hoofdactiviteit herkenbaar blijft.

### Relevante wetgeving en vergunningen

#### *Drank- en Horecawetvergunning (DHW-vergunning)*

Bedrijven en paracommerciële instellingen die alcoholhoudende dranken schenken, moeten in het bezit zijn van de DHW-vergunning. Dit is een vergunning op basis van de Drank- en Horecawet. De DHW-vergunning is persoonsgebonden en kan dus niet worden overgenomen van een vorige eigenaar.

*Exploitatievergunning (grondslag: APV)*

Deze vergunning is op grond van de gemeentelijke APV noodzakelijk voor elk horecabedrijf (al is het geen wettelijke verplichting). In de exploitatievergunning staan voorwaarden die te maken hebben met openbare orde, veiligheid en zedelijkheid in de omgeving van openbare inrichtingen. Indien al een DHW-vergunning is verstrekt is niet nog eens een exploitatievergunning nodig.

*Bestemmingsplan (grondslag Wro)*

In bestemmingsplannen worden voor eenieder bindende regels over het toegestane gebruik van gronden en bouwwerken vastgelegd. Bestemmingsplannen bevatten ook regels over de toegestane maatvoering van gebouwen.

*Evenementenvergunning (grondslag APV)*

Een evenement is een gebeurtenis die verplaatsbaar is en waarbij muziek, kunst, cultuur, sport, religie, wetenschap of een combinatie van deze centraal staat. Een evenement is in de meeste gevallen publiek toegankelijk. Voor het schenken van alcohol tijdens evenementen (buiten het schenken van alcohol door reguliere horecabedrijven met DHW-vergunning) moet een ontheffing worden verleend op basis van artikel 35 van de DHW. Verder moet een evenementenvergunning worden aangevraagd, waaraan allerlei voorwaarden worden verbonden ter bescherming van openbare orde en veiligheid.

*Festiviteitenregeling (grondslag: Wet Milieubeheer – beheersaspect Geluid)*

Vanuit het Activiteitenbesluit Wet milieubeheer bestaat de zogenaamde festiviteitenregeling. Daarin is geregeld dat iedere inrichting, die onder het Activiteitenbesluit valt, een festiviteit binnen die inrichting mag houden. Er mag dan meer geluid worden gemaakt dan in de normale situatie. Dit mag een inrichting maximaal 4 keer per jaar doen. Daarnaast zijn er nog de aangewezen collectieve festiviteitendagen waar inrichtingen gebruik van mogen maken en waarop ook meer geluid mag worden gemaakt. Dit zijn dagen van de kermis, carnaval, koningsdag, doorkomst van de vierdaagse, oud en nieuw. Dit kan betekenen dat als er méér inrichtingen komen, de kans bestaat dat er ook meer gebruik wordt gemaakt van deze festiviteitenregeling. En dat betekent weer dat het totaal aantal dagen in het jaar met meer geluid toeneemt. Het betreft meestal horeca-inrichtingen, maar dat hoeft strikt genomen niet.

In **Bijlage II** is een overzicht opgenomen van de diverse vormen van horeca en de daaraan gekoppelde wetgeving. Het overzicht is bedoeld om inzicht te verschaffen en is niet volledig.

## Hoofdstuk 2

### ***Horeca in het buitengebied***

De natuur, het karakteristieke landschap en de rust zijn belangrijke waarden van de gemeente. Ze vormen een belangrijke basis voor de toeristische sector en voor het woonklimaat. Deze waarden moeten behouden blijven. In het buitengebied vormt de horeca wel een belangrijke toevoeging aan het toeristische aanbod. De vrijetijdseconomie is in de Economische visie aangewezen als één van de drie speerpuntsectoren.

Naast reguliere horeca is er sprake van ondergeschikte horeca in het buitengebied bij bijvoorbeeld campings of als nevenactiviteit bij boeren. Voor de agrariërs vormen nevenactiviteiten een steeds belangrijker inkomstenbron, mede gezien in het kader van de stikstofproblematiek. Dit is vooral van belang voor agrariërs welke afhankelijk zijn van veeteelt. Behoud van de agrarische activiteiten is van belang voor het behoud van de bijzondere landschapswaarden.

In toenemende mate nemen bewoners van burgerwoningen in het buitengebied initiatieven voor kleinschalige (gebied gebonden) horeca, als B&B's en kleine terrassen (theetuinen), waar zelfgemaakte en streekproducten ter consumptie worden aangeboden. Als dit kleinschalig blijft en in de vorm van een nevenactiviteit, dan is dit een mooie toevoeging aan het bestaande aanbod en gaat dit niet ten koste van het landschap en de rust. Regulering van het aantal van dergelijke initiatieven en de plek waar dit gebeurd wordt door de markt gereguleerd. Toetsing vooraf door de gemeente is niet nodig.

Als de plannen een omvang hebben die boven de omvang van een nevenactiviteit uitstijgt, dan wil de gemeente vooral ruimte bieden aan kwalitatief hoogwaardige vormen van horeca die van toegevoegde waarde zijn op het bestaande aanbod. Uiteraard kunnen dergelijke plannen alleen worden ondersteund door de gemeente als de in de omgeving aanwezige waarden en functies niet in onevenredige mate worden aangetast. Goede inpassing in het landschap is uiteraard ook een voorwaarde.

#### Hoofddlijn van beleid:

*Wij willen een beperkte groei van horeca in het buitengebied toestaan. Deze groei moet voldoen aan een aantal voorwaarden om in balans te zijn met de natuur, het landschap en de rust. We willen vooral kwalitatief hoogwaardige horeca stimuleren en horeca die van toegevoegde waarde is ten opzichte van het bestaande aanbod.*

#### ***Onderscheid tussen neven- en hoofdactiviteiten***

In de praktijk zie je vaak dat horeca als nevenactiviteit bij een bestaande (agrarische) hoofdfunctie begint. Niet zelden groeit een dergelijke activiteit in omvang waarbij zich de vraag opwerpt in hoeverre eigenlijk nog sprake is van een nevenactiviteit. Vaak kunnen al bij aanvang van de activiteit vragen worden gesteld of er wel sprake is van een nevenactiviteit. Ook komt het in de praktijk voor dat activiteiten na verloop van tijd de grens van hetgeen redelijkerwijze nog als nevenactiviteit mag worden aangemerkt overschrijden zonder dat het bestemmingsplan is aangepast.



Daarnaast is er op diverse plekken in het buitengebied sprake van een opeenstapeling van verschillende nevenactiviteiten. Deze hoeven overigens niet allemaal horeca gerelateerd te zijn. Verder zijn er nog nevenactiviteiten bij nevenactiviteiten, zoals een kantine voor de gasten van een boerencamping. In deze situatie is het soms zo dat de oorspronkelijke (agrarische) hoofdactiviteit nauwelijks nog als hoofdactiviteit herkenbaar is. De grenzen van wat redelijkerwijze nog als nevenactiviteit kan worden gezien worden in de praktijk soms overschreden.

Hoofdlijn van Beleid:

*In verband met de gewenste evenwichtigheid en eenduidigheid van het horecabeleid, is het daarom wenselijk dat:*

- a. Verschillen in definities over wat wordt verstaan onder een nevenactiviteit, een ondersteunende en een ondergeschikte activiteit, worden weggenomen.*
- b. Nieuwe principeverzoeken en aanvragen omgevingsvergunning hieraan scherp worden getoetst; in de vergunning moet duidelijk worden vastgelegd voor welke gebruiksactiviteiten vergunning wordt verleend en wat hiervan de omvang is.*
- c. Er duidelijker beleidskaders komen waarin wordt opgenomen of en onder welke voorwaarden de doorgroei van neven- naar hoofdactiviteit mogelijk is.*

### Hoofdstuk 3

#### *De omvang van nevenactiviteiten in het buitengebied*

In de diverse binnen de gemeente Berg en Dal geldende bestemmingsplannen Buitengebied is sprake van verschillende regels met betrekking tot horeca gerelateerde nevenactiviteiten. Aangezien we een beperkte groei van horeca in het buitengebied voorstaan, neveninkomsten bij agrarische bedrijven onverminderd van belang zijn om schaalvergroting in de landbouw tegen te gaan en het onderhoud van het landschap te bekostigen, kiezen we ervoor om het meest ruime bestaande beleid zoals opgenomen in de bestemmingsplannen Buitengebied Groesbeek 2013 en Buitengebied [gemeente Ubbergen] 2013 te verbreden naar het hele buitengebied van de gemeente Berg en Dal. Per vorm van horeca gerelateerde nevenactiviteit is er een verschil tussen de bestemmingsplannen van de voormalige gemeenten Groesbeek en Ubbergen. Zo is het Ubbergse beleid voor boerenterrassen ruimer dan het Groesbeekse, terwijl het Groesbeekse beleid voor B&B's weer ruimer is dan het Ubbergse.

Het bestemmingsplan Buitengebied Millingen aan de Rijn, dateert uit 2007 en bevat geen tot weinig uitspraken over horeca in het buitengebied. Om deze reden is dit bestemmingsplan niet gebruikt om het nieuwe beleidskader vorm te geven.

#### Niet-horeca gerelateerde nevenactiviteiten

Op grond van de geldende bestemmingsplannen zijn er naast horeca gerelateerde nevenactiviteiten vaak ook niet-horeca gerelateerde nevenactiviteiten toegestaan, al dan niet op basis van een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid. Deze beleidsnotitie doet alleen uitspraken over horeca gerelateerde nevenactiviteiten. Het kan zijn dat daarnaast nog ruimte of mogelijkheden zijn om ook niet-horeca gerelateerde nevenactiviteiten toe te staan.

#### Beleidsuitspraak:

*Er wordt in het gehele buitengebied gekozen voor het meest ruime beleid betreffende de horeca gerelateerde nevenactiviteiten zoals deze in de bestaande bestemmingsplannen buitengebied zijn opgenomen (Buitengebied Groesbeek 2013 en Buitengebied (Ubbergen) 2013).*

Hieronder is een overzicht opgenomen van de in het buitengebied meest voorkomende verschijningsvormen van horeca gerelateerde nevenactiviteiten. Per vorm wordt vervolgens een voorstel gedaan voor de maximale omvang van de nevenactiviteit.

In Bijlage III is een flowchart opgenomen waarin onderstaand beleid is opgenomen en waaruit de conclusie rolt of er nog sprake is van een (of meerdere) nevenactiviteit(en), of dat sprake is van een hoofdbestemming.

Andere horeca-activiteiten die niet vallen binnen (definitie van) de in dit hoofdstuk genoemde nevenactiviteiten worden dus gezien als een aparte hoofactiviteit, die als zodanig bestemd of vergund moet worden. Deze nevenactiviteiten zijn:

- A. Bed & Breakfast
- B. Boerenterras
- C. Boerencamping
- D. Zaalverhuur t.b.v. activiteiten waarbij er een relatie is met de agrarische bestemming

## A. Bed & Breakfast

In het kader van de beantwoording van hierover bij het college van B&W gerezen vragen is door het college in november 2016 een besluit genomen over de maximale omvang van deze nevenactiviteit. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen hetgeen bij recht (rechtstreeks van uit beleid en het bestemmingsplan) en door middel van de kruimelgevalregeling (nadere afweging o.g.v. vastgelegde criteria) mogelijk wordt gemaakt. Ook is een onderscheid gemaakt tussen B&B's bij burgerwoningen en bij agrarische bedrijven.

### **Definitie bed & breakfast:**

Een niet-verkeersaantrekkende aan huis verbonden beroeps- en bedrijfsactiviteit, bestaande uit het bieden van de mogelijkheid tot veelal kortdurend recreatief nachtverblijf met ontbijt in een (bedrijfs)woning of de bijbehorende bouwwerken;

### **Bestemming Wonen en Agrarische bestemming (Van uit beleid/kruimelgevalregeling)**

Binnen deze bestemming is het gebruik van een deel van de woning en/of de daarbij behorende (vrijstaande) bijbehorende bouwwerken ten behoeve van een Bed and breakfast toegestaan mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

1. maximaal 70 m<sup>2</sup> van het vloeroppervlak van de woning (begane grond + verdiepingen) met inbegrip van gerealiseerde bijbehorende bouwwerken mag worden gebruikt voor de Bed and breakfast;
2. het aantal logeereenheden mag niet meer bedragen dan 2 per woning;
3. in de logeereenheden is geen zelfstandige kookgelegenheid toegestaan.

### **Agrarische bestemming (kruimelgevalregeling)**

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bestemmingsplan voor het inrichten van een bed & breakfast bij agrarische bedrijven binnen de bestaande agrarische bedrijfsgebouwen ten behoeve van het bieden van recreatieve verblijfs- en overnachtingsmogelijkheden, waarbij de volgende voorwaarden gelden:

- a. Het aantal logeereenheden per bouwvlak mag niet meer bedragen dan 5.
- b. De oppervlakte per logeereenheid mag niet meer bedragen dan 70 m<sup>2</sup>.
- c. In de logeereenheden is geen zelfstandige kookgelegenheid toegestaan.

NB:

- Niet vergunde of nieuwe B&B's welke niet voldoen aan de in de tabel opgenomen criteria vallen per definitie niet onder de noemer nevenactiviteit, en zijn dus alleen toegestaan indien in het bestemmingsplan hiervoor een hoofd- of mengbestemming is of kan worden opgenomen.

- Bij de bestemming wonen valt een combinatie van een B&B met een andere horeca gerelateerde nevenactiviteit per definitie niet (meer) onder de noemer nevenactiviteit, en is dus alleen toegestaan indien in het bestemmingsplan hiervoor een hoofd- of mengbestemming is of kan worden opgenomen.
- Bij een agrarische bestemming valt een combinatie van een B&B met een andere horeca gerelateerde nevenactiviteit met een gezamenlijke oppervlakte van meer dan 350 m<sup>2</sup> per definitie niet (meer) onder de noemer nevenactiviteit, en is dus alleen toegestaan indien in het bestemmingsplan hiervoor een hoofd- of mengbestemming is of kan worden opgenomen.
- Voor andere verblijfsaccomodatietypes (trekkershutten, pipowagens, etc.) gelden dezelfde regels.
- Niet recreatief gebruik en tijdelijke of permanente bewoning valt niet onder de noemer nevenactiviteit (bijvoorbeeld huisvesting van werknemers)

### **B. Boerenterras**

Aangesloten wordt bij de definitie in het BP Buitengebied Ubbergen 2013.

#### **Definitie boerenterras:**

Een terras bij een agrarisch bedrijf of burgerwoning, waar in hoofdzaak eigen of door agrariërs uit de regio geproduceerde producten worden verkocht voor consumptie ter plaatse.

#### **Agrarische bestemming** (rechtstreeks van uit bestemmingsplan toegestaan)

Binnen deze bestemming is het gebruik van een deel van de woning en/of de daarbij behorende (vrijstaande) bijbehorende bouwwerken en/of de daarbij behorende onbebouwde gronden ten behoeve van een boerenterras toegestaan, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

1. het terras mag een oppervlakte van maximaal 100 m<sup>2</sup> hebben (exclusief de ten behoeve van het terras in gebruik zijnde bijbehorende voorzieningen als een keuken, voorraadruimte en toiletten)
2. het terras moet aansluitend aan het bebouwde gedeelte van het erf worden gesitueerd
3. de dienstverlening dient te zijn gericht op 'dagtoeristen', en mag daarom alleen zijn geopend gedurende de periode van 07.00 uur tot 21.00 uur
4. verkoop van sterk-alcoholische drank is niet toegestaan.
5. de voor de bereiding van de etenswaren en/of dranken dient gebruik te worden gemaakt van faciliteiten in bestaande bebouwing
6. parkeren van voertuigen van bezoekers dient op het erf plaats te vinden.

### **Woonbestemming (kruimelgevalregeling)**

Er kan een vergunning worden verleend voor een boerenterras binnen de bestemming 'Burgerwoning'. Dezelfde voorwaarden zijn van toepassing, waarbij in aanvulling hierop geldt dat moet worden aangetoond dat de in de omgeving aanwezige functies en waarden niet in onevenredige mate worden verstoord.

NB:

- Niet vergunde of nieuwe boerenterrassen die niet voldoen aan de in de tabel opgenomen criteria vallen per definitie niet onder de noemer nevenactiviteit, en zijn dus alleen toegestaan indien in het bestemmingsplan hiervoor een hoofd- of mengbestemming is of kan worden opgenomen.
- Bij de bestemming wonen valt een combinatie van een boerenterras met een andere horeca gerelateerde nevenactiviteit per definitie niet (meer) onder de noemer nevenactiviteit, en is dus alleen toegestaan indien in het bestemmingsplan hiervoor een hoofd- of mengbestemming is of kan worden opgenomen.
- Bij een agrarische bestemming valt een combinatie van een boerenterras met een andere horeca gerelateerde nevenactiviteit met een gezamenlijke oppervlakte van meer dan 350 m<sup>2</sup> per definitie niet (meer) onder de noemer nevenactiviteit, en is dus alleen toegestaan indien in het bestemmingsplan hiervoor een hoofd- of mengbestemming is of kan worden opgenomen.
- Indien zwak-alcoholische drank wordt verkocht dan gelden aanvullend eisen op grond van de DHW (gescheiden toiletten, aanwezigheid van uitbater met diploma sociale hygiëne, etc.)

### **C. Boerencamping**

Formeel valt deze categorie niet onder de noemer Horeca. Het betreft hier een gebruiksfunctie die valt op het grensvlak met de categorie Recreatie. Voor de volledigheid van het beeld wordt deze toch in de notitie opgenomen, ook omdat soms sprake is van een kantine waar voedsel en drank aan campinggasten wordt verkocht. Zodra sprake is van het aanbieden van voedsel en/of drank aan andere personen dan de campinggasten, dan is sprake van een aparte nevenactiviteit 'boerenterras'. De combinatie van een boerencamping met een boerenterras wordt niet meer als ondergeschikte activiteit beoordeeld. Hiervoor is dus een aparte hoofd- of mengbestemming nodig. Hier kan verwezen worden naar de toetsingsboom, bijlage III A en

Aangesloten wordt bij de regeling zoals opgenomen in BP Buitengebied Groesbeek, aangevuld met de bepaling dat sprake dient te zijn van een zorgvuldige landschappelijke inpassing.

### **Agrarische bestemming (Rechtstreeks van uit bestemmingsplan toegestaan)**

Binnen deze bestemming is kleinschalig kamperen toegestaan, waarbij de volgende voorwaarden gelden:

- a. de gronden die gebruikt worden ten behoeve van het kleinschalig kamperen dienen gelegen te zijn binnen het bouwvlak of binnen een afstand van 100 m van het bouwvlak.
- b. het aantal kampeerplaatsen mag niet meer bedragen dan 15.
- c. het gebruik voor kleinschalig kamperen is alleen toegestaan gedurende de periode van 15 maart tot en met 31 oktober.
- d. (sanitaire) voorzieningen ten behoeve van het kleinschalig kamperen mogen uitsluitend binnen bestaande bebouwing worden gerealiseerd.
- e. het kamperen dient op een zorgvuldige wijze landschappelijk te worden ingepast.

**Agrarische bestemming (Kruimelgevalregeling)**

Het aantal kampeerplaatsen mag worden uitgebreid naar maximaal 25, waarbij dezelfde voorwaarden van toepassing zijn.

NB:

- Niet vergunde of nieuwe campings welke niet voldoen aan de in de tabel opgenomen criteria vallen per definitie niet onder de noemer nevenactiviteit, en zijn dus alleen toegestaan indien in het bestemmingsplan hiervoor een hoofd- of mengbestemming is of kan worden opgenomen.
- Een combinatie van een boerencamping met een andere horeca gerelateerde nevenactiviteit (met een gezamenlijke oppervlakte van meer dan 350 m<sup>2</sup>) valt per definitie niet (meer) onder de noemer nevenactiviteit, en is dus alleen toegestaan indien in het bestemmingsplan hiervoor een hoofd- of mengbestemming is of kan worden opgenomen.
- Er wordt binnen de bandbreedte van het begrip nevenactiviteit geen medewerking verleend aan het plaatsen of geplaatst houden van stacaravans of andere permanente verblijfsvoorzieningen.

*D. Zaalverhuur t.b.v. activiteiten waarbij er een relatie is met de agrarische bestemming: kinderfeestjes, bedrijfsrondleidingen, cursussen, workshops, etc.*

Valt niet altijd binnen de categorie 'horeca', vaak wel in combinatie met het verstrekken van consumpties.

Van deze activiteit moet worden vastgesteld dat er niet altijd een relatie ligt met het buitengebied. Tevens moet worden vastgesteld dat verhuur van zaalruimte, etc. leidt tot een behoorlijke piekdruk in termen van verkeersbewegingen (aankomst en vertrek). Tevens zullen deze pieken vaker optreden indien de zaalruimte wordt aangeboden voor niet aan de hoofdactiviteit gerelateerde activiteiten.

Beleidsuitspraak:

*Gebruik of verhuur van zaalruimte dan wel het op andere wijze gelegenheid bieden tot activiteiten die geen of onvoldoende relatie hebben met de (agrarische) hoofdactiviteit valt*

*niet onder de noemer nevenactiviteit.*

Deze activiteiten zijn derhalve alleen toegestaan/ mogelijk als dit als hoofd- of mengbestemming is of wordt opgenomen in het bestemmingsplan.

Bij welke activiteiten is er wel een relatie met de agrarische hoofdbestemming? Zonder volledig te zijn kunnen de volgende worden genoemd:

- Kinderfeestjes met het thema boerderij en/of dieren
- Bedrijfsrondleidingen
- Proeverijen van agrarische streekproducten
- Als verzamelplek van waaruit bezichtiging van het omringende (cultuur)landschap plaatsvindt
- Etc.

### **Horeca-nevenactiviteiten in het buitengebied alleen toegestaan gedurende de dagperiode**

Omdat de rust in het buitengebied gehandhaafd moet blijven vinden we dat nevenactiviteiten op het gebied van horeca beperkt moeten blijven tot de dagperiode. Hiervoor is het toeristenseizoen maatgevend. Nevenactiviteiten op het gebied van horeca worden daarom verboden in de periode van 21.00 uur – 7.00 uur. Voor alle duidelijkheid: dit betreft uiteraard alleen de verstrekking van drank en voedsel. Overnachtingen in bijvoorbeeld B&B's of op boerencampings vallen logischerwijze buiten het verbod. Ook vallen reguliere horeca-inrichtingen (daar waar een hoofd- of mengbestemming 'horeca' geldt) buiten dit verbod. Voor deze inrichtingen gelden gewoon de sluitingstijden zoals opgenomen in de APV.

#### **Beleidsuitspraak:**

In het buitengebied is het verstrekken van drank en voedsel als onderdeel van een nevenactiviteit niet toegestaan tussen 21.00 – 07.00 uur.

Omdat de achterliggende reden van ruimtelijke aard is, is de meest geëigende weg om dit te regelen via een zogenaamd paraplu-bestemmingsplan. De gemeente Boxmeer heeft dit geregeld in haar bestemmingsplan Buitengebied.

Opname in de APV zou makkelijker zijn, maar deze is hiervoor niet bedoeld. Opname in de APV leidt hierdoor mogelijk eerder tot juridische complicaties. De APV is namelijk vooral bedoeld om de openbare orde te handhaven en is niet bedoeld om ruimtelijk beleid te effectueren.

## Hoofdstuk 4

### ***Kader voor de uitbreiding of nieuwvestiging van zelfstandige horeca in het buitengebied***

Indien niet wordt voldaan aan de voor de nevenactiviteiten Bed & Breakfast, Boerenterras, Boerencamping of Zaalverhuur c.a. in het voorgaande hoofdstuk vastgelegde criteria en/of als sprake is van meerdere van deze nevenactiviteiten tegelijkertijd (bij burgerwoningen) of met een gezamenlijke oppervlakte van meer dan 350 m<sup>2</sup>, dan is per definitie geen sprake meer van een nevenactiviteit. Deze activiteiten vallen dan dus onder de noemer 'reguliere' horeca.

Het kan dan gaan om plannen of verzoeken om bestaande horeca-activiteiten uit te breiden, dan wel om nieuwe activiteiten.

Zoals aangegeven speelt de horeca een belangrijke rol bij het verbeteren van het toeristisch-recreatief aanbod in de gemeente. Hierbij is het evenwel zaak om de kwaliteiten van het buitengebied te behouden of zelfs te versterken. Om deze reden dient zorgvuldig te worden omgegaan met uitbreiding of nieuwvestiging van horeca in het buitengebied.

#### Beleidsuitspraak:

Voor nieuwvestiging en uitbreiding van horeca in het buitengebied geldt een 'ja, mits'-benadering.

De mits wordt als volgt ingevuld:

1. Er is sprake van een heldere bedrijfsopzet en de horeca heeft een duidelijke relatie met of is aanwezig in verband met de recreatief-toeristische en ruimtelijke kwaliteiten van het buitengebied en versterkt deze
2. Er is sprake van een substantiële toegevoegde waarde van de horeca ten opzichte van het bestaande horeca-aanbod in de omgeving

Deze hoofdcriteria laten zich als volgt uitsplitsen:

#### Ad 1.:

- Goede landschappelijke inpassing en bij voorkeur binnen bestaande bebouwing.
- Heldere bedrijfsopzet door duidelijke afkadering van doelgroep, soort, aantal en duur van activiteiten, waarbij zo nodig ook de eisen voor een DHW-vergunning al worden meegewogen
- Goede aansluiting op loop-, wandel- en/of fietsroutes of ligging in of nabij recreatiegebieden.
- Geen onevenredige aantasting van in de omgeving aanwezige waarden en functies. Bij de beoordeling of hiervan sprake is wordt rekening gehouden met door de initiatiefnemer ingediende plannen voor mitigatie en compensatie van nadelige effecten van het plan.
- In het kader van de nieuwe Omgevingswet is het ook nog eens noodzakelijk dat er draagvlak in de omgeving komt voor een project.

#### Ad 2.:

- Is aangetoond dat er vraag is naar de toevoeging van horeca?
- Is er in de omgeving al vergelijkbare horeca aanwezig?
- In hoeverre is het horeca-concept vernieuwend?



De onderbouwing van verzoeken en plannen dient door en op kosten van de initiatiefnemer te worden ingediend. Ook in de fase van het principeverzoek dient er al een eerste bedrijfsplan te worden overlegd. In (voor)overleg met het ambtelijk team Ruimtelijke Ontwikkeling kan de inhoud hiervan worden bepaald.

Bij de bestemmingsplan- of vergunningsprocedure moet een verder uitgewerkte versie van het bedrijfsplan bij de in te dienen stukken worden gevoegd. Uiteraard geldt dat in dit stadium ook een concept-bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing en de daarbij behorende onderzoeken door de initiatiefnemer moet worden ingediend.

#### *Toeristische Overstappunten (TOP's)*

Aanvragen voor Toeristische Overstappunten (TOP's) worden afzonderlijk in behandeling genomen. In de Kadernota Toerisme is opgenomen dat de gemeente de ontwikkeling van TOP's stimuleert. TOP's kunnen zorgen voor een betere ontsluiting van de gemeente voor toeristen en recreanten. Een goede ontsluiting voor auto's is noodzakelijk. Om de exploitatie van een TOP rendabel te maken lijkt horeca als nevenactiviteit vaak noodzakelijk.

Het beleidskader voor TOP's wordt apart uitgewerkt. Voor deze beleidsnotitie is relevant dat bij TOP's (beperkt) ruimte wordt gemaakt voor horeca als nevenactiviteit.

## Hoofdstuk 5

### *Horeca bij het gemeentelijke verenigingsleven, dorpshuizen en musea*

Paracommerciële instellingen zijn stichtingen en verenigingen die zich richten op recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige activiteiten. Deze instellingen vormen een belangrijke pijler wat betreft leefbaarheid en cohesie in de gemeente. Het gaat bijvoorbeeld om dorpshuizen, schutterijen en voetbalverenigingen.

Horeca levert een belangrijke bijdrage aan de financiële zelfredzaamheid vanbinnen de sociale cohesie binnen deze instellingen. In de gemeente zijn ca. 50 paracommerciële instellingen met een DHW-vergunning.

Om oneerlijke concurrentie tegen te gaan met de reguliere horeca (door o.a. subsidies en werken met vrijwilligers) worden er beperkingen opgelegd aan de horeca-activiteiten van deze instellingen. Zo mogen de instellingen alleen activiteiten organiseren die te maken hebben met de doelstelling van de stichting of vereniging en bedoeld zijn voor de leden van de vereniging. In de APV kan voor een aantal activiteiten per jaar hier een uitzondering voor worden gemaakt. Dit zijn bijeenkomsten waarbij alcoholhoudende drank wordt genuttigd, die geen direct verband houden met de statutaire activiteiten van de paracommerciële instelling.

Om een evenwichtig en eenduidig speelveld te waarborgen moeten er duidelijke afspraken zijn over beperkingen waar paracommerciële instellingen zich aan moeten houden. Deze afspraken zijn vastgelegd in de APV van de gemeente Berg en Dal. Schematisch zien de afspraken er als volgt uit:

	Openingstijden	Aantal niet rechtspersoon-gerelateerde activiteiten per jaar	
<b>Paracommerciële rechtspersonen</b>	Overige	Schenktijd alcohol tussen 12.00 en 01.00 uur	4 commerciële activiteiten (geen feesten van persoonlijke aard)
	Schutterijen MadR	Schenktijd alcohol tussen 12.00 en 01.00 uur	4 + 2 commerciële activiteiten + 10 sociaal-maatschappelijke of culturele lokale activiteiten; in beide gevallen geen feesten van persoonlijke aard
<b>Commerciële horecabedrijven</b>		Ma t/m vr tussen 06.00 en 02.00 uur Za en zo tussen 06.00 en 03.00 uur	Onbeperkt / n.v.t.

Met de sector is afgesproken dat in het derde kwartaal met name betreffende de uitzonderingspositie van Millingen zal worden geëvalueerd.

### Dorpshuizen

In de Economische visie is opgenomen dat reguliere of volwaardige horeca in dorpshuizen niet wordt toegestaan. Ook heeft het college in het kader van het Accommodatiebeleid in juni 2016 besloten om niet toe te staan dat volwaardige horeca zich kan vestigen in dorpshuizen. Dit is bestendigd in het coalitieakkoord 2018 – 2022 (zie vorige paragraaf).

In de voormalige gemeente Ubbergen hebben de dorpshuizen De Sprong en Vriendenkring Leuth echter al jaren een volledige horecaverunning (hier is een aparte BV voor opgericht) en hebben deze gebouwen een horecabestemming gekregen. Op deze situatie is het overgangsbeleid van toepassing (zie hoofdstuk 9).

#### Herbevestiging beleidsuitspraak:

*In dorpshuizen wordt geen medewerking verleend aan het vestigen of uitbreiden van volwaardige horeca.*

In de praktijk betekent bovenstaande herbevestiging dat horeca alleen mag ter ondersteuning van de op grond van de maatschappelijke bestemming toegelaten activiteiten. In de praktijk houdt dit in dat de deelnemers aan de toegestane activiteiten van eten en drinken worden voorzien.

### Musea

Zoals eerder aangegeven vormt toerisme en recreatie een belangrijke economische pijler voor Berg en Dal. De gemeente telt drie musea van redelijke omvang. Dit is uniek voor een relatief kleine gemeente. De drie musea (Orientalis, Afrika Museum en het Vrijheidsmuseum) vormen een belangrijk onderdeel van het aanbod aan dagrecreatie. Horeca bij deze musea draagt bij aan de totaalbeleving van een dagje uit. Het voortbestaan van deze musea staat geregeld ter discussie vanwege de beperkte financiële basis. Reguliere/ volwaardige horeca kan een belangrijke bijdrage leveren aan deze basis. Dit is dus horeca die ook toegankelijk is voor niet-museumbezoekers.

#### Beleidsuitspraak:

*In / bij musea wordt volwaardige horeca toegestaan en bestemd.*

Per geval dient hiervoor door de initiatiefnemer een ruimtelijke onderbouwing te worden opgesteld. Hierbij dient in beginsel te worden aangesloten bij de criteria als opgenomen onder het kopje 'Kader voor de uitbreiding of nieuwvestiging van zelfstandige horeca in het buitengebied'.

## Hoofdstuk 6

### *Horeca in kernen*

In dit hoofdstuk wordt het beleid voor horeca in de kernen/ bebouwde kommen van de gemeente beschreven.

#### ***Horeca als nevenactiviteit bij detailhandel (blurring)***

Detailhandel is in de Economische visie aangewezen als één van de drie speerpuntsectoren. De belangrijkste winkelgebieden zijn te vinden in Groesbeek, Millingen aan de Rijn en Beek. Door concurrerend aanbod in de directe omgeving, concentratie van winkelveorzieningen, toenemende mobiliteit, internet winkelen, e.d. vloeit koopkracht weg en staat het voorzieningenniveau in verschillende kernen onder druk. Koopstromenonderzoek geeft aan dat deze druk in de gemeente groot is: de economische prestaties blijven structureel achter bij het gemiddelde van de regio.

De gemeente streeft naar behoud van een adequaat voorzieningenniveau in de kernen door stimulering van samenwerking en nieuwe impulsen van ondernemers. Inspelen op de veranderende wens van de consument is hierbij cruciaal. De consument vraagt steeds vaker om een mix van detailhandel, horeca en (culturele) voorzieningen. Deze mix vormt een belangrijk motief voor een bezoek aan de winkels in onze kernen. De winkel wordt hiermee meer en meer een belevingsconcept, waar de consument producten kan uitproberen en vervolgens kan kopen.

Een aantal gemeentes gedogen dat hierbij alcoholische dranken worden geschonken. Dit is echter niet toegestaan volgens de Drank- en Horecawet. Deze wet kent een strikte functiescheiding tussen wat mag in levensmiddelenwinkels (alleen verkoop van zwak-alcoholhoudende drank), in slijterijen (verkoop van zwak-alcoholhoudende en sterkedrank), in de horeca (alleen alcohol schenken voor drinken ter plaatse) en in niet-levensmiddelenwinkels en bij dienstverleners (geen alcoholverkoop; een kop koffie o.i.d. is uiteraard prima).

Daarnaast kan het schenken van alcoholische dranken op deze plekken leiden tot mogelijke overlast en komt het de volksgezondheid niet ten goede.

#### Beleidsuitspraak:

*Om in te spelen op de vraag van de consument en hiermee de winkelgebieden te ondersteunen, is het voorstel om horeca als nevenactiviteit bij detailhandel in stand te houden of mogelijk te maken. Het schenken van alcoholische dranken wordt hierbij niet toegestaan.*

Dit is conform het huidige verbod in de Drank- en Horecawet dat in dezelfde ruimte de combinatie detailhandel en verkoop van alcoholische dranken niet is toegestaan. Om bovengenoemde redenen wordt niet aangesloten bij het thans lopende experiment waar in sommige gemeenten dit verbod bij wijze van experiment is opgeheven. Berg en Dal doet mee aan dit experiment in verband met de gezondheidsaspecten.

Volgens de geldende bestemmingsplannen is horeca als nevenactiviteit in het centrum van Groesbeek en Beek al mogelijk; in het centrum van Millingen is dit deels al mogelijk.

### **Horeca als hoofd- of mengactiviteit in de grootste gemeentelijke winkelcentra**

Het centrum van Groesbeek kent een centrumbestemming, waarbij in principe overall horeca tot een bepaalde categorie is toegestaan.

In Millingen is horeca alleen toegestaan daar waar dit specifiek is bestemd.

In het centrum van Beek is sprake van een bestemming 'Gemengd' waarbij horeca alleen als nevenactiviteit is toegestaan. Horeca als hoofdactiviteit dient hier dus specifiek te worden bestemd.

Nog los van de eventuele planologische haalbaarheid zijn er nu geen redenen om dit beleid te wijzigen. Dit op basis van de signalen van bewoners van appartementen in de centra van Beek en Millingen dat de woonkwaliteit niet verder onder druk mag komen te staan.

Wel is er ruimte om daghoreca op ad-ho basis mogelijk te maken in de centra van Millingen en Beek (in bestaande winkelpanden). Omdat dit met een eenvoudige procedure (reguliere omgevingsvergunning) mogelijk kan worden gemaakt. Daarnaast blijft er in verband met de leefbaarheid toch behoefte aan een gemeentelijk afwegingsmoment. Daarom wordt deze mogelijkheid niet standaard opgenomen in het bestemmingsplan.

#### **Beleidsuitspraak:**

*In de centra van Millingen en Beek wordt daghoreca in bestaande winkelpanden op ad-hoc basis mogelijk gemaakt. De bestaande mogelijkheden in het centrum van Groesbeek blijven gehandhaafd.*

### **Bed & Breakfast in de bebouwde kom**

B&B's worden/ zijn op grond van de regeling in de nieuwe generatie bestemmingsplannen in alle burgerwoningen als nevenactiviteit toegestaan. De voorwaarden hiervoor zijn als volgt:

- oppervlakte maximaal 50 m<sup>2</sup>
- niet in vrijstaande bijbehorende bouwwerken
- maximaal 2 parkeerplaatsen in de openbare ruimte, mits op eigen terrein geen mogelijkheden zijn en in de directe omgeving openbare parkeerplaatsen beschikbaar zijn

Op ad-hoc basis kan medewerking worden verleend aan de vestiging van B&B's in vrijstaande bijgebouwen. Dit wordt alleen gedaan indien hiermee aantoonbaar een toeristisch/ recreatief doel wordt gediend. Het is niet de bedoeling om zelfstandige recreatieappartementen te realiseren. Dit leidt namelijk tot handhavingsproblemen, omdat het lastig is om een juridisch onderscheid te maken tussen toeristisch-recreatief verblijf, of verblijf i.v.m. permanente en tijdelijke bewoning of seizoensarbeid. Om reden van handhaafbaarheid wordt tevens bepaald dat geen zelfstandige kookgelegenheid wordt toegestaan.

Daar waar dergelijke zaken nu al vergund zijn, blijft deze mogelijkheid bestaan.

#### **Beleidsuitspraak:**

*Het bestaande beleid voor B&B's in de bebouwde kom blijft gehandhaafd. In aanvulling hierop wordt bepaald dat geen zelfstandige kookgelegenheid wordt toegestaan.*

### ***Overige horeca in de kernen***

Niet alleen in de centra, maar ook elders in de kernen zijn er verspreid horecagelegenheden aanwezig. Deze horeca is expliciet geregeld in bestemmingsplannen en vergunningen. Nieuwvestiging of uitbreiding van horeca in deze gebieden is niet wenselijk, omdat we hier de woonkwaliteit willen handhaven. Ook op bedrijventerreinen willen wij geen zelfstandige horeca. Horeca als nevenactiviteit is hier wel mogelijk. Bijvoorbeeld bij bedrijfskantines of sportscholen. Deze mogelijkheid bestemmen wij dan expliciet in het bestemmingsplan. Aanpassing van beleid is daarom niet noodzakelijk.

Beleidsuitspraak:

*Aan de vestiging of uitbreiding van zelfstandige horeca buiten de centra wordt in beginsel geen medewerking verleend.*

Uiteraard kan het zo zijn dat op ad-hoc basis hiervan wordt afgeweken.

## **Hoofdstuk 7**

### ***Evenementen***

In de gemeente Berg en Dal vinden naast alle reguliere horeca-activiteiten, jaarlijks veel evenementen plaats. Deze evenementen vormen geen onderdeel van de horecasector, maar hebben er wel invloed op. Evenementen brengen deelnemers en bezoekers naar de gemeente. De grote evenementen zorgen zelfs voor extra overnachtingen in onze verblijfsaccommodaties. Deze zorgen voor extra omzet in de horecasector en detailhandel. Daarnaast maken nieuwe bezoekers kennis met de gemeente en komen later mogelijk terug, als de gemeente zich tijdens het evenement aantrekkelijk presenteert (imago en naamsbekendheid). Dit alles bevordert de economie en in het bijzonder de sector toerisme en recreatie.

Evenementen kunnen daarnaast directe concurrentie vormen voor de horecasector. Er worden immers ook vaak drank en maaltijden aangeboden. Ook kan een evenement een parkeerterrein in beslag nemen wat een negatief effect kan hebben op de plaatselijke horeca (en winkeliers).

Daarnaast hebben evenementen invloed op het woon- en leefmilieu. Om een balans te vinden tussen het aantal en de omvang van evenementen en de druk op het woon- en leefmilieu heeft de gemeente een evenementenbeleid.

Het huidige evenementenbeleid is in 2012 vastgesteld door de voormalige gemeente Groesbeek. Dit beleid is toe aan actualisatie, omdat het wenselijk is om één beleid te hebben dat geschreven is voor de gehele gemeente, enkele praktische knelpunten aan te passen en het beleid leesbaarder te maken.

Het nieuwe beleid wordt net als het bestaande beleid afgebakend vanuit openbare orde/ woon- en leefklimaataspecten. Vanuit openbare orde is het niet noodzakelijk om de bestaande evenementen(terreinen) te beperken in de mogelijkheden.

Evenementen kunnen zowel positief als negatief zijn voor horecabedrijven. In de meeste gevallen zullen evenementen de horeca versterken. Dit blijkt ook uit het feit dat in sowieso 50% van de gevallen de horeca de organisator is of betrokken is bij de organisatie van een evenement.

In 2020 zal een ontwerp van het nieuwe evenementenbeleid ter vaststelling worden aangeboden.

## Hoofdstuk 8

### *Toezicht en handhaving*

Het opstellen van een beleidskader heeft alleen zin als er de bestuurlijke bereidheid bestaat om het beleid en de daaruit voortvloeiende regels in voorkomend geval te handhaven. Op dit moment is de handhavingsinspanning op het gebied van horeca beperkt (dit geldt overigens niet voor controle op de verleende DHW-vergunningen en op het verbod op de verstrekking van alcoholhoudende drank aan personen < 18 jaar).

Voorgesteld wordt om de handhaving als volgt in te richten.

1. *Inrichting/ verbetering van een gemeentelijk meldpunt waar melding kan worden gedaan van (vermoedelijk) illegale horeca-activiteiten.*

Toelichting: Aan de hand van een op de gemeentelijke website in te vullen formulier met verplichte invulvelden, zodat wel sprake is van een onderbouwde melding. Meldingen vormen in ieder geval aanleiding voor de gemeente om in gesprek te gaan met de partij die verantwoordelijk is voor de in de melding genoemde vermoedelijke overtreding.

Bij meerdere geconstateerde overtredingen kan worden overgegaan tot het opleggen van een last onder dwangsom of een boete.

2. *Inrichting/ verbetering van een gemeentelijk meldpunt waar verenigingen niet vereniging gerelateerde activiteiten kunnen melden.*

Op grond van de APV moeten verenigingen niet vereniging gerelateerde activiteiten (bv droppings) vooraf melden bij de gemeente. De reden hiervoor is dat de gemeente door middel van een turfsysteem kan bijhouden hoeveel van de maximaal 4 activiteiten per jaar (schutterijen Millingen aan de Rijn 6 + 10) al hebben plaatsgevonden. De melding moet zo laagdrempelig mogelijk worden ingericht.

3. *Handhaving*

Aan de vaststelling van het beleid zijn geen kosten verbonden, anders dan de reguliere inzet van personeel. Aan de handavingsparagraaf zijn wel kosten verbonden die niet zijn opgenomen in de huidige begrotingsmiddelen. Omdat er jaarlijks een overschot was op de post inhuur voor boa's is in de begroting voor 2020 het bedrag naar €20.000,- gehalveerd. Dit is gezien onze ambities onvoldoende. Om toch een start te kunnen maken is het voorstel om €10.000,- uit de post economie over te hevelen. Deze post heeft in 2019 nog een overschot.

Van belang is vooral dat van de handhaving een signaal uitgaat dat de gemeente bereid en in staat is om overtredingen van het beleid te constateren en ertegen op te treden. Zodra duidelijk is dat er een behoorlijke pakkans is en dat bij herhaalde overtreding een forse sanctie zal worden opgelegd, zal er ook een preventieve werking vanuit gaan.

Punten 1 en 2 kunnen door de recente bezuinigingen voor 2020 niet binnen de reguliere begroting worden uitgevoerd. Om toch een start te kunnen maken is het voorstel om €10.000,- uit de post economie over te hevelen. De post heeft voor dit jaar (2019) nog een overschot.



## Hoofdstuk 9

### Overgangsbeleid

Tijdens de totstandkoming van dit beleid is gebleken, dan wel is de indruk ontstaan, dat bij sommige bestaande situaties het bestemmingsplan niet altijd in lijn is met verleende omgevingsvergunningen en/of Drank- en horecawetvergunningen. Een compleet overzicht is echter niet aanwezig.

Dit leidt in de praktijk tot onduidelijkheid bij zowel ondernemer, de gemeente als belanghebbenden over welke horeca-activiteiten nu precies in welke omvang zijn toegestaan. Het is wenselijk dat aan deze onduidelijkheid een einde wordt gemaakt.

Als bestaande activiteiten *passen* binnen het kader van deze notitie, dan kan op grond hiervan zowel planologisch als vergunning technisch worden meegewerkt aan het alsnog verlenen van de juiste vergunningen of aanpassen van het bestemmingsplan.

Als de bestaande activiteiten *niet passen* binnen de kaders van onderhavige nota, dan moet beoordeeld worden of op grond van het rechtszekerheidsbeginsel (respecteren/ op redelijke wijze interpreteren van eerder verleende toestemmingen en/of vergunningen) of andere omstandigheden het redelijk en billijk is dat ook het bestemmingsplan wordt aangepast aan de feitelijke situatie. Als echter DHW-vergunning is verleend zal gemeente ruimtelijk deel moeten regelen.

Duidelijkheid in de situatie kan worden verkregen door na vaststelling van onderhavig beleidskader een project op te zetten dat gericht is op inventarisatie van horeca-activiteiten en hoe deze zijn bestemd of vergund. Wellicht dat hiervoor een stagiair kan worden aangetrokken, die bij Juridische Zaken en of Ruimtelijke Ontwikkeling wordt geplaatst. Wel moet rekening worden gehouden met ambtelijke tijdsinzet voor de begeleiding van de stagiair.

#### Beleidsuitspraak:

*Legale of redelijkerwijze als legaal te beoordelen horeca-activiteiten mogen worden voortgezet, ook als ze in strijd zijn met het nieuwe beleidskader. Deze activiteiten mogen ook worden gewijzigd, mits de afwijkingen ten opzichte van het nieuwe beleidskader naar aard en/of omvang worden verminderd.*

## **Bijlagen**

- Bijlage I - Uitgangspunten horeca zoals vastgesteld in de Economische visie
- Bijlage II – Overzicht diverse vormen van horeca en daaraan gekoppelde wetgeving
- Bijlage III – Flowcharts nevenactiviteiten
- Bijlage IV – Flowchart uitbreiding of nieuwvestiging volwaardige horeca

## **Bijlage I - Uitgangspunten horeca zoals vastgesteld in de Economische visie (2017)**

In de Economische visie zijn de volgende uitgangspunten voor het beleidskader horeca gedefinieerd.

- Toestaan van beperkte groei van horeca in het buitengebied. Om de ruimtelijke kwaliteit te waarborgen gelden hierbij de volgende voorwaarden:
  - Goede landschappelijke inpassing.
  - Kleinschalig.
  - Aan loop- wandelroutes, nabij kernen of nabij recreatiegebieden.
  - Binnen bestaande bebouwing.
- Toestaan van volwaardige horeca bij musea. De musea vormen een belangrijke pijler van het toeristisch aanbod. Volwaardige horeca draagt bij aan een solide basis voor de musea.
- Toestaan van beperkte ondergeschikte horeca bij minicampings en agrariërs (inclusief wijnboeren).
- Niet toestaan van volwaardige horeca in dorpsuizen, dit in verband met het moeilijk waarborgen van een eerlijk speelveld.

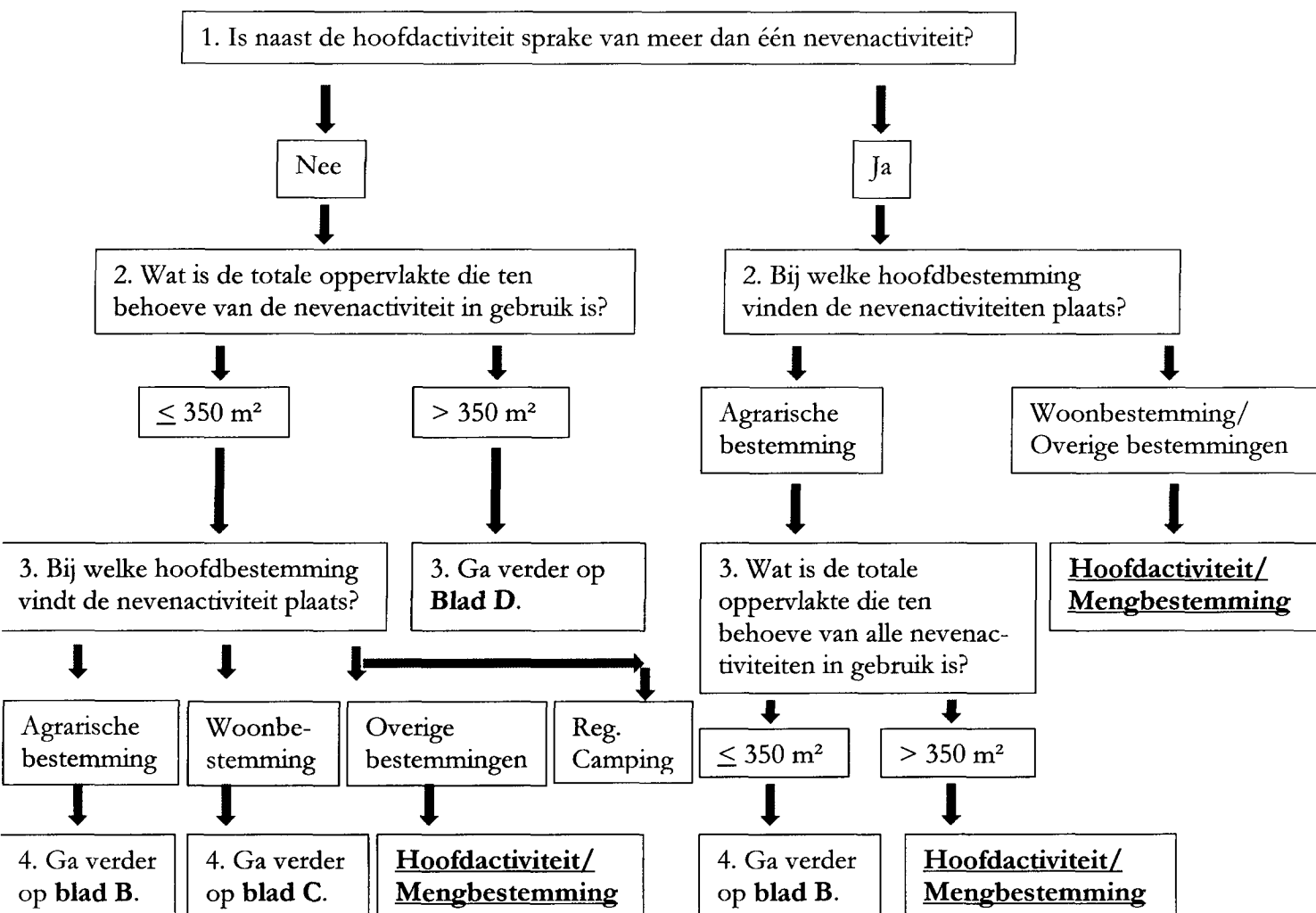
**Bijlage II – Overzicht diverse vormen van horeca en daaraan gekoppelde wetgeving (is geen ultieme lijst, maar illustratieve lijst van mogelijkheden)**

**Schema horeca**

<b>Categorie</b>	<b>Subcategorie</b>	<b>Subsubcategorie</b>	<b>Voorbeelden</b>	<b>Wetgeving</b>
Commercieel	Horeca als enige hoofdactiviteit	Alcohol	- Café - Restaurant - Discotheek/ Dancing - Hotel/ Pension - Zaalverhuur	<ul style="list-style-type: none"> <li>• DHW-vergunning</li> <li>• Als hoofd- of gemengde bestemming in bestemmingsplan opgenomen</li> </ul>
		Geen alcohol	- Lunchroom - Snackbar - Theetuin	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Exploitatievergunning</li> <li>• Als hoofd- of gemengde bestemming in bestemmingsplan opgenomen</li> </ul>
	Horeca als tweede hoofdactiviteit of nevenactiviteit	Alcohol	- Boerenterras - Proeflokaal bij wijnboer - Restaurant in musea	<ul style="list-style-type: none"> <li>• DHW-vergunning</li> <li>• Onderdeel van mengbestemming of als nevenactiviteit in bestemmingsplan opgenomen</li> </ul>
		Geen alcohol	- Boerenterras - Terras bij boerencamping - Bed & Breakfast	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Onderdeel van mengbestemming of als nevenactiviteit in bestemmingsplan opgenomen</li> </ul>
Paracommercieel	Horeca als nevenactiviteit	Alcohol	- Kantine/bar in dorpshuis - Kantine/bar van sportvereniging - Kantine/bar t.b.v. schutterij / carnavalsvereniging	<ul style="list-style-type: none"> <li>• DHW-vergunning (beperkte)</li> <li>• Als nevenactiviteit in bestemmingsplan opgenomen</li> </ul>
		Geen alcohol	Idem	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Exploitatievergunning</li> <li>• Als nevenactiviteit in bestemmingsplan opgenomen</li> </ul>

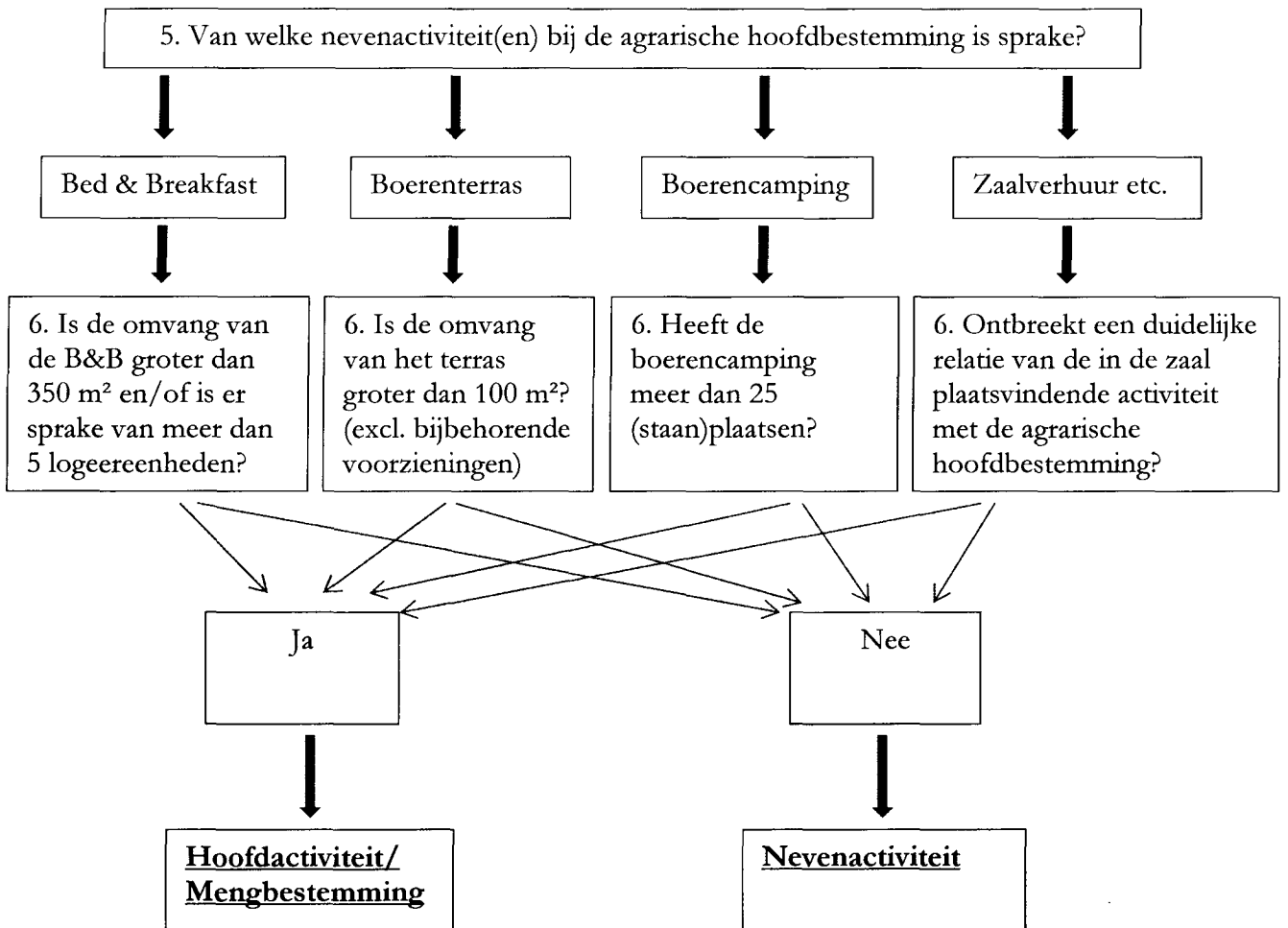
## Bijlage III – Flowchart horeca gerelateerde neven- of hoofdactiviteiten

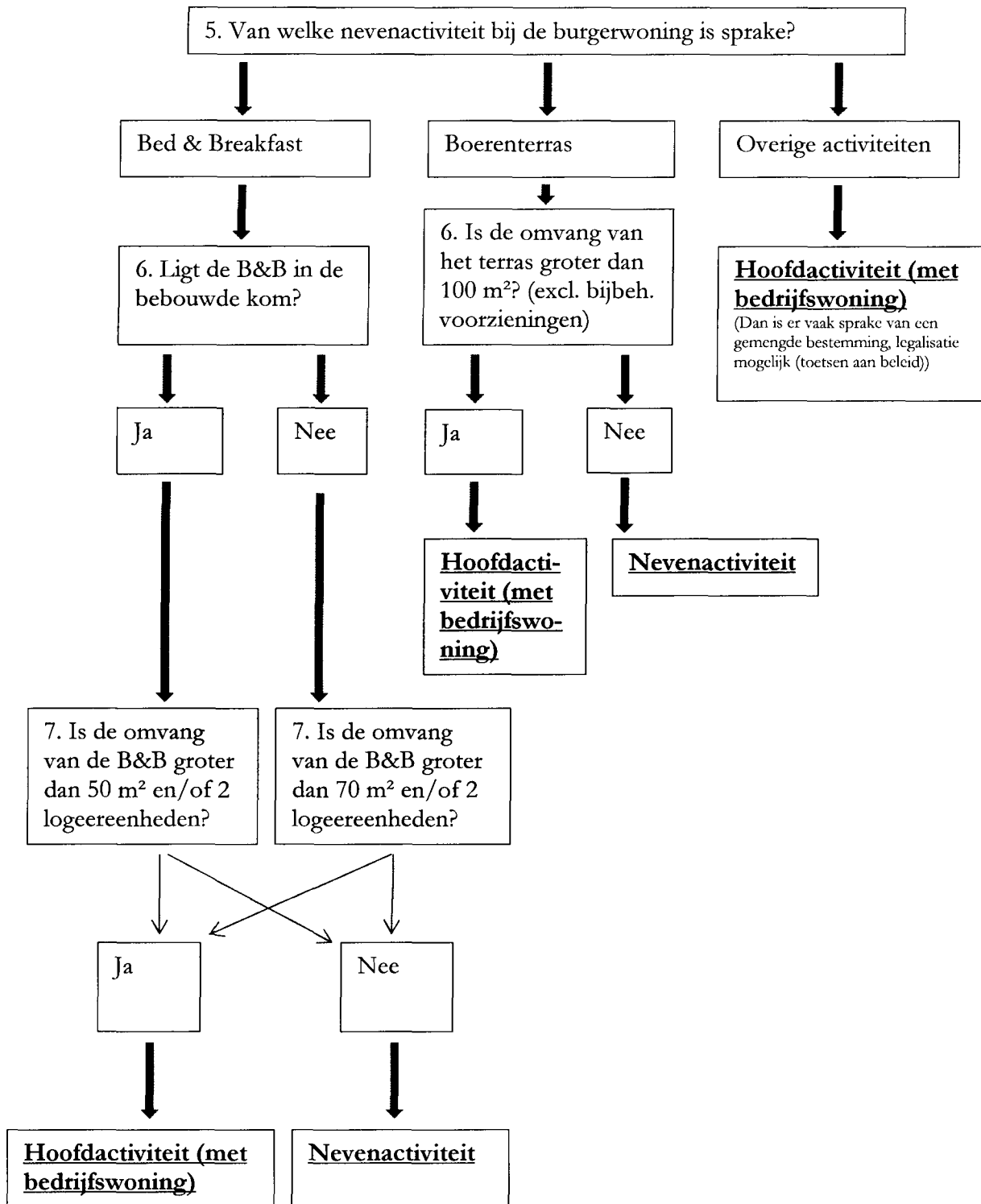
### Blad A



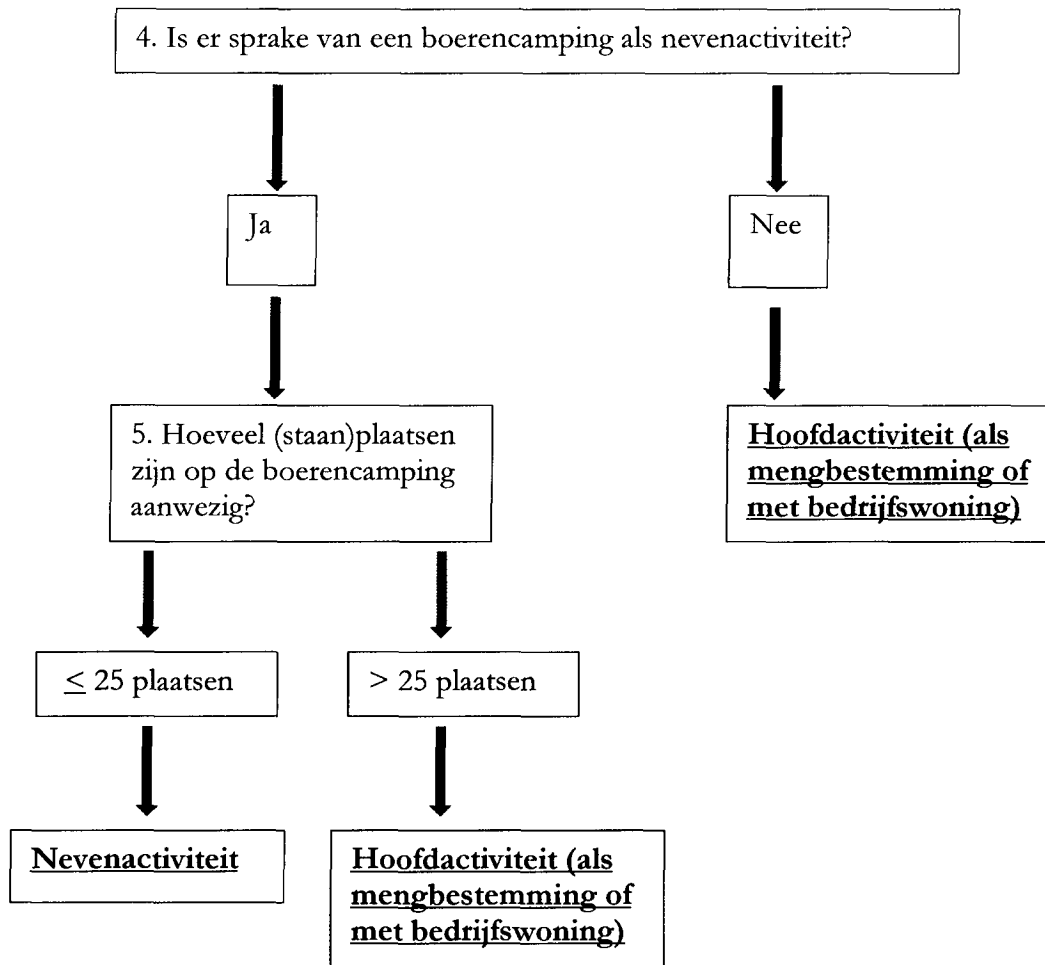
- Oppervlaktes genoemd betreft bebouwde oppervlakte

**Blad B**



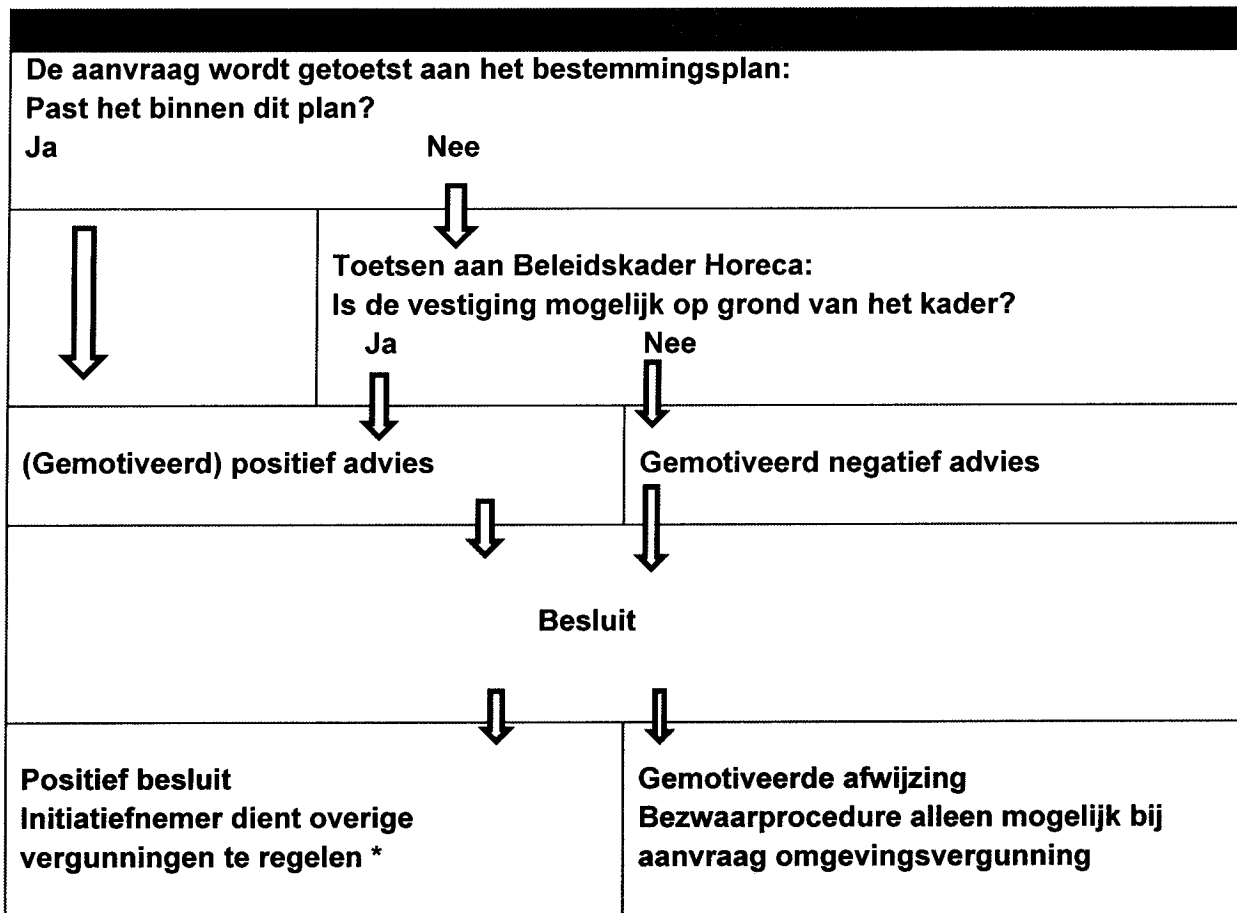


Blad D





**Bijlage IV Flowchart aanvraag nieuwvestiging of uitbreiding horeca**



\*Er worden diverse eisen aan horecavestigingen gesteld. Met name op het gebied van hygiëne, geluid en veiligheid.